

Les fiches techniques de l'ADLE:

## LE VOLET EXTERIEUR DE LA POLITIQUE EUROPEENNE DE L'ENERGIE

La politique énergétique menée par l'Union européenne est fortement conditionnée par sa dépendance énergétique et son besoin d'assurer sa sécurité énergétique. Par conséquent, elle revêt une dimension extérieure d'une importance stratégique considérable.

### I. Vers une politique énergétique extérieure

#### Quelle place pour le volet extérieur dans la stratégie énergétique de l'Union?

La sécurité d'approvisionnement est l'un des trois principaux objectifs de la **politique énergétique de l'Union** à côté de la compétitivité économique et de la libéralisation du marché et de l'énergie durable et de la protection de l'environnement.

Les deux autres priorités de l'Union ne sont, elles-mêmes, pas exemptes de dimension extérieure puisque la compétitivité économique a des visées qui dépassent les frontières de l'Union. De même, la protection de l'environnement fait l'objet de négociations internationales comme ce fut le cas à Copenhague en décembre 2009.

#### La nécessité d'une politique extérieure en matière énergétique

Durant les années 1990, la politique énergétique de l'Union a surtout mis l'accent sur le volet compétitivité et la libéralisation du secteur de l'énergie. Un certain nombre de facteurs ont, cependant, incité l'Union à renforcer le volet extérieur de son action dans le domaine de l'énergie:

- Une **dépendance énergétique croissante**: le taux de dépendance énergétique de l'Union était de 54% en 2006 (53% en 2005). Cela représente une importation de 1.010 millions de "*tonnes équivalent pétrole*" (tep) sur un total de 1.825 millions de tep de consommation intérieure brut. De plus, d'après les estimations de l'Agence internationale de l'énergie, cette dépendance énergétique sera croissante d'ici 2030 en dépit de l'augmentation attendue de production d'énergies renouvelables.

Cette dépendance énergétique concerne surtout les combustibles fossiles, pétrole et gaz. En 2004, environ 80% du pétrole et 60% du gaz consommés en Europe provenaient d'importations (alors que ces combustibles représentaient respectivement 37% et 24% de la consommation énergétique européenne). L'Union a un nombre restreint de fournisseurs, souvent situés dans des régions politiquement instables: Afrique du Nord, Moyen Orient, Asie centrale.

- Une **politisation accrue des relations énergétiques**: la chute de l'URSS a profondément modifié les relations internationales dans le domaine énergétique. Comme en témoignent les récentes crises gazières entre la Russie et l'Ukraine, les relations énergétiques se sont fortement politisées et appellent l'Union à s'exprimer d'une seule voix.

- Un **déficit climatique**: le réchauffement climatique appelle une réponse globale. L'Union est appelée à défendre ses objectifs ambitieux en matière de climat (objectif de 20% de réduction des émissions de gaz à effet de serre, base 1990, d'ici 2020 et de 30% en cas d'accords internationaux, fixé dans le paquet énergie climat) lors de négociations internationales comme ce fut le cas à Kyoto en 1997 et à Copenhague en 2009.

### Les réalisations de l'Union européenne

Le volet extérieur de la politique européenne de l'énergie comprend quatre priorités:

- réaliser des **partenariats** en vue d'assurer l'approvisionnement
- parler et agir **d'une seule voix** dans les relations énergétiques internationales
- mettre en place une **coopération** énergétique et environnementale avec les pays tiers (producteurs; fournisseurs; consommateur; de transit)
- assurer le respect de **l'acquis communautaire** en matière d'énergie dans les pays candidats

Afin d'atteindre ces objectifs, la **Commission** a publié, le 25 janvier 2006, une communication intitulée: « *Action extérieure: programme thématique pour l'environnement et la gestion durable des ressources naturelles, dont l'énergie.* » (COM(2006) 20). Cette communication a été suivie, le 8 mars 2006, par un livre vert intitulé " *Une stratégie européenne pour une énergie sûre, compétitive et renouvelable*" (COM (2006) 105) qui reconnaît la politique extérieure comme l'un des trois volets de la politique énergétique européenne.

Le **Conseil** a, quant à lui, adopté plusieurs plans d'action, notamment lors du Conseil des 8 et 9 mars 2007, afin d'améliorer la cohérence de la politique énergétique extérieure de l'Union.

Suite au conflit gazier entre l'Ukraine et la Russie, le **Parlement** européen a appelé la Commission à réviser la directive de 2004 relative à la sécurité de l'approvisionnement en gaz, en adoptant le rapport d'**Anne LAPERROUZE** (MoDem, France) portant sur le "*deuxième examen stratégique de la politique énergétique*".

Le traité de Lisbonne, enfin, peut conduire à l'adoption de mesure concrète en introduisant une "*clause de solidarité*" entre les pays membres.

### Les points de blocage

Les Etats membres ont des besoins énergétiques et un taux d'importation très différents les uns des autres d'où une certaine difficulté à assurer la **cohérence** et la solidarité entre les Etats et à parvenir à un consensus sur une politique énergétique extérieure commune. Beaucoup d'Etats membres sont réticents à la mise en place d'un volet extérieur du fait des **accords bilatéraux** qu'ils ont conclu avec leurs pays fournisseurs. De plus, cette question est liée à des questions géostratégiques et nécessite donc des instruments de politique étrangère. En cela, elle est conditionnée au développement des **relations extérieures** de l'Union.

## **II. L'ADLE et la politique énergétique extérieure**

Graham Watson, ancien président du groupe ADLE, sur la sécurité énergétique:

<http://www.youtube.com/watch?v=MRoUghzD50w>

Anne Laperrouze, député ADLE durant la 6ème législature (2004-2009):

[http://www.youtube.com/watch?v=ufrk7LTf\\_sM&feature=related](http://www.youtube.com/watch?v=ufrk7LTf_sM&feature=related)

Pour en savoir plus:

[Communiqués de presse de l'ADLE sur l'énergie](#)

Commission européenne: Sécurité de l'approvisionnement, dimension extérieure et élargissement  
Parlement: commission ITRE